

ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТНАЯ СПЕЦИАЛЬНАЯ БИБ-
ЛИОТЕКА ДЛЯ СЛЕПЫХ
СЕКТОР ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
ПРАВИТЕЛЬСТВА**

(памятка)

ЛИПЕЦК
2018

Антикоррупционная политика правительства : памятка / ЛОСБС ; сектор правовой информации ; сост. М. Талыкова ; ред. Г. Володина ; комп. верстка и дизайн Т. Алексеева. – Липецк, 2018. – 16 с.

Антикоррупционная политика заключается в разработке и осуществлении разносторонних и последовательных мер государства и общества по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в разных сферах жизни.

Меры по противодействию и борьбе с коррупцией являются приоритетными для России на современном этапе.

Осознание проблемы имеет место на самом высоком уровне руководства страны.

Необходимо рассмотреть краткую историю антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

Российский государственный аппарат первых лет постсоветского периода, так же, как и экономика страны, да и все общество в целом, оказался в состоянии глубокого кризиса. Только с 1991 по 1994 гг. органы исполнительной власти на федеральном уровне обновились на 56%, а в регионах примерно на треть. Коррупция, некомпетентность, элементарная безграмотность, отсутствие управленческой культуры широко распространились среди государственных служащих. В ответ на это Президентом России был принят Указ «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» от 4 апреля 1992 г. Указ предусматривал ряд серьезных мер антикоррупционного характера. Так, в п. 2 данного указа было за-

креплено, что «служащим госаппарата запрещено заниматься предпринимательской деятельностью, оказывать любое не предусмотренное законом содействие физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения в осуществлении предпринимательской деятельности и получать за это вознаграждения, услуги и льготы; выполнять иную оплачиваемую работу на условиях совместительства (кроме научной, преподавательской и творческой деятельности), а также заниматься предпринимательской деятельностью через посредников, а равно быть поверенным у третьих лиц по делам государственного органа, в котором он состоит на службе, самостоятельно или через представителя принимать участие в управлении акционерными обществами, товариществами с ограниченной ответственностью или иными хозяйствующими субъектами».

Нарушение указанных требований влечет освобождение от занимаемой должности, иную ответственность в соответствии с действующим законодательством. Кроме того, госслужащим вменялось в обязанность при назначении на руководящую должность представлять декларацию о доходах, движимом и недвижимом имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах, а также обязательствах финансового характера.

В 1993 г. Верховным Советом РФ был принят Закон РФ «О борьбе с коррупцией», но он так и не был подписан президентом. В 1995 г. и 1997 г. были приняты Государственной Думой и одобрены Советом Федерации Федерального Собрания РФ соответственно второй и третий проекты Федерального закона РФ «О борьбе с коррупцией» и также отклонены Президентом РФ.

В 2001 году на парламентских слушаниях «Современное состояние и пути совершенствования законодательства Российской Федерации в области борьбы с коррупцией» обсуждались законопроекты «Основы антикоррупционной политики», «О противодействии коррупции», «О парламентском расследовании» и «О кодексе поведения государственных служащих».

Некоторое изменение ситуации в области противодействия коррупции было связано с подписанием Россией международных документов. 9 мая 2006 г. постоянный представитель РФ при ООН Виталий Чуркин в Нью-Йорке официально передал в Секретариат ООН грамоту о ратификации Россией Конвенции ООН против коррупции от 14 декабря 2005 года. Федеральный закон «О ратификации Конвенции ООН против коррупции» был подписан Президентом РФ В.В. Путиным 8 марта 2006 года.

19 мая 2008 года вышли Указ Президента Российской Федерации № 815 «О мерах по противодействию коррупции» и федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (принят ГД ФС РФ 19.12.2008).

В последние годы Россия совершенствует свою законодательную базу и стремится привести ее в соответствии с мировыми стандартами. Указы Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции» и «Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы», от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», от 3 декабря 2013 г. № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы», от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Под председательством Владимира Путина 26 января 2016 года состоялось заседание Совета

при Президенте РФ по противодействию коррупции. На нем обсуждались дальнейшие шаги по совершенствованию государственной антикоррупционной политики, и были подведены итоги по антикоррупционным мероприятиям.

В своем выступлении Президент России отметил, что:

- российское антикоррупционное законодательство отвечает мировым стандартам;
- антикоррупционная компания дает свои плоды и эффективно помогает бороться с коррупцией;
- за 2015 год было привлечено к уголовной ответственности за коррупцию около 9 тысяч человек;
- за нарушение антикоррупционных правил привлечены к дисциплинарной ответственности около 10 тысяч чиновников;
- граждане России оценивают антикоррупционную работу положительной;
- за 2015 год удалось вернуть 600 миллионов рублей в счет компенсации причиненных коррупционерами.

В своем выступлении на заседании Совета при Президенте по противодействию коррупции в январе 2016 года руководитель Администрации

Президента и председатель президиума С.Б. Иванов отметил, что:

- национальный план противодействия коррупции на 2014-2015 год выполнен;
- сформированные антикоррупционные подразделения в органах власти за 9 месяцев 2015 года выявили 21 тысячу нарушений, 300 должностных лиц уволены;
- государственные служащие около 6 тысяч раз сообщали о попытках их подкупа, возбуждено 3 тыс. уголовных дел 1800 человек осуждено;
- по заявлениям граждан и юридических лиц привлечены к дисциплинарной ответственности 1500 человек, и более 900 уголовных дел возбуждено;
- впервые были сделаны обращения имущества в доход государства;
- внесены изменения в законодательство, а именно при поступлении на государственную службу служащий должен представить сведения о своем имуществе;
- за невыполнение своих антикоррупционных запретов лишаются своих мандатов депутаты местных и региональных парламентов;

- установлен запрет на коммерческую деятельность государственным и муниципальным служащим;
- введен мониторинг крупных проектов;
- вступил в действие научно-образовательный центр по противодействию коррупции.

В ноябре 2015 года в Санкт-Петербурге прошла конференция государств участников Конвенции ООН по противодействию коррупции. По итогам конференции антикоррупционная деятельность в Российской Федерации была признана успешной.

На состоявшемся заседании Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции Владимир Путин 26.01.2016 года отметил, что сегодня важно двигаться дальше, но, если мы остановимся, будет хуже. Им были озвучены следующие перспективные направления антикоррупционной политики:

- повышения эффективности в антикоррупционной сфере;
- совершенствования работы органов, следящих за нецелевым использованием бюджетных средств;
- компенсация за причиненный ущерб коррупционерами;

- пресечение попыток дачи взятки коммерческими структурами, расположенными за границей, российским и иностранным чиновникам;
- совершенствование взаимодействия с партнерами за границей;
- формирование антикоррупционного правосознания в обществе.

В октябре 2018 г. был подготовлен пакет законопроектов во исполнение подпункта «б» пункта 1 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы (утверждён Указом Президента России от 29 июня 2018 года № 378).

Цель законопроектов – формирование единообразных подходов к установлению различными организациями антикоррупционных запретов и обязанностей, налагаемых на отдельные категории работников, а также к правовому регулированию запретов и ограничений, связанных с получением служащими вознаграждений и подарков.

В частности, предлагается определить критерии отнесения юридических лиц к категории организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, государственными органами субъекта Федерации и органом местного самоуправления.

На работников, замещающих отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления, предлагается распространить ряд запретов, ограничений и требований в целях противодействия коррупции, которые в настоящее время установлены для работников органов государственной власти и местного самоуправления.

Предусматривается также совершенствование антикоррупционных стандартов для работников, замещающих должности в государственных корпорациях (компаниях), государственных внебюджетных фондах, публично-правовых компаниях, других организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами. Кроме того, предлагается ввести антикоррупционные стандарты для работников хозяйственных обществ, учреждаемых или контролируемых государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями.

Законопроектами также предусматриваются изменения в ряд законодательных актов в части правового регулирования порядка получения подарков отдельными категориями служащих.

В настоящее время законодательство допускает дарение госслужащим и должностным лицам подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Если стоимость таких подарков не превышает 3 тыс. рублей, данные подарки возвращаются служащему. Законопроектами предлагается норму о стоимостном параметре признать утратившей силу и в дальнейшем руководствоваться перечнем допустимых подарков.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» предлагается установить этот перечень.

Предусматривается, что будут допустимы подарки в связи с протокольными и другими официальными мероприятиями.

Служащим также будет разрешено принимать подарки в виде полиграфической продукции с логотипом государственного органа, органа местного самоуправления, организации и цветы.

К перечню допустимых предлагается также отнести ценные подарки, которые вручены в качестве поощрения (награды) от государственного органа, органа местного самоуправления, организации, в которых одаряемый замещает должность, от вышестоящего органа и организации, а

также от других государственных органов, органов местного самоуправления и организаций в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами.

Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, подлежат сдаче и признаются федеральной собственностью, собственностью организаций. При этом сдавать цветы, полиграфическую продукцию, такую как календари и блокноты, а также ценные подарки, которыми награждено лицо, и уведомлять об их получении не потребуется.

Предусматривается также унификация соответствующих положений федеральных законов, определяющих правовой статус лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, в том числе депутатов, должности государственной и муниципальной службы.

Литература

1. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции : федеральный закон Российской Федерации № 40 –ФЗ от 8 марта 2006 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс [Сайт]. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=59047;div=LAW;mb=LAW;opt=1;ts=CD1CFE5F05C7F9CDE5669CB9EE67C085> (11.12.2018).
2. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс [Сайт]. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (11.12.2018).
3. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с изменениями и дополнениями от 11 октября 2018 г. № 362-ФЗ) [Электронный ресурс] // Портал ГАРАНТ.РУ [Сайт]. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/195958/> (11.12.2018).
4. Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» [Электронный ресурс]

// Портал ГАРАНТ.РУ [Сайт]. – Режим доступа : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71877694/#ixzz5ZGRdQ4kl> (11.12.2018).

5. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» (с изменениями и дополнениями от 13 марта 2012 г.) [Электронный ресурс] // Портал ГАРАНТ.РУ [Сайт]. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/12174916/#ixzz5ZGSCP5WW>(11.12.2018).

6. Послание Президента РФ Д. А. Медведева Федеральному Собранию РФ от 30 ноября 2010 г. [Электронный ресурс] // Портал ГАРАНТ.РУ [Сайт]. – Режим доступа : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/99799/#ixzz5ZGSdBsFm> (11.12.2018).

Использованные источники

Антикоррупционная политика Российской Федерации [Электронный ресурс] // Файловый архив студентов [Сайт]. – Режим доступа : <https://studfiles.net/preview/6017831/page:5/> (11.12.2018).

Антикоррупционная политика Российской Федерации [Электронный ресурс] // Социальная сеть работников образования «Наша сеть» [Сайт]. – Режим доступа : <https://nsportal.ru/vuz/politicheskie-nauki/library/2018/03/22/antikorrupsionnaya-politika-rossiyskoy-federatsii> (11.12.2018).